



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

LEX-S.0911-51/09

Warszawa, dnia 27 lipca 2009 r.



**Rada Gminy  
w Sobolewie**  
ul. Rynek 1  
08 - 460 Sobolew

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153 poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337 z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 52, poz. 420.)

### **stwierdzam nieważność**

Uchwały Nr XXIII/133/09 Rady Gminy w Sobolewie z dnia 25 czerwca 2009 r. *w sprawie określenia zasad udzielania i rozmiaru zniżek dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz nauczycielowi pełniącemu inne stanowisko kierownicze w szkole; przyznawania zwolnień od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz; określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin oraz pedagogów, psychologów i logopedów - w szkołach prowadzonych przez Gminę Sobolew.*

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 25 czerwca 2009 r. Rady Gminy w Sobolewie podjęła uchwałę Nr XXIII/133/2009 *w sprawie określenia zasad udzielania i rozmiaru zniżek dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz nauczycielowi pełniącemu inne stanowisko kierownicze w szkole; przyznawania zwolnień od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego*

*wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz; określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin oraz pedagogów, psychologów i logopedów - w szkołach prowadzonych przez Gminę Sobolew.*

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 06 lipca 2009 r.

Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały wskazano art. 42 ust. 7 pkt 2 i 3 w związku z art. 42 ust. 6 oraz art. 91d pkt 1 ustawy dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674, z późn. zm.). Z pośród przepisów wskazanych w podstawie prawnej uchwały istotne znaczenie dla oceny jej zgodności z prawem ma tylko przepis art. 42 ust. 7 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela, uprawniający i zobowiązujący organy prowadzące szkoły do określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz nauczycielowi pełniącemu inne stanowisko kierownicze w szkole, a także nauczycielowi, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze lub zwalniania z obowiązku realizacji tych zajęć.

W § 3 przedmiotowej uchwały Rada ustaliła, że w szczególnie uzasadnionych przypadkach, może przyznać dyrektorowi szkoły zwolnienie od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć określonych w § 1 (w § 1 obniżono dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz nauczycielowi pełniącemu inne stanowisko kierownicze tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych) jeżeli warunki funkcjonowania szkoły powodują znaczne zwiększenie zajęć lub uniemożliwiają dyrektorowi realizację zajęć dydaktycznych, wychowawczych lub opiekuńczych.

W § 8 natomiast, uznając, że przedmiotowa uchwała stanowi prawo miejscowe, ustalono o obowiązku ogłoszenia uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i postanowiono, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia, z mocą od 1 września 2009 r.

Mając na uwadze, że to właśnie w tej przedmiotowej uchwale Rada Gminy miała określić zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz nauczycielowi pełniącemu inne stanowisko kierownicze w szkole, a także nauczycielowi, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze lub zwalniania

z obowiązku realizacji tych zajęć, przepis § 3 wydaje się wskazywać na niewykonanie dyspozycji przepisów Karty Nauczyciela skoro Rada w odrębnej uchwale ma udzielić dalszych zwolnień od realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć. Przepisem tym jednak Rada udzieliła sobie upoważnienia do dokonywania w tym zakresie dalszych regulacji. Rada gminy może działać tylko w granicach upoważnień przepisów prawa i nie może udzielać sobie upoważnienia do dalszego stanowienia w sprawie określonej w ustawie.

W art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449, z późn. zm.) określono rodzaje i kategorie aktów prawnych, które ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Spośród aktów stanowionych przez radę gminy ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy, w tym statuty gminy;
- 2) statuty związków międzygminnych.

W dzienniku urzędowym ogłasza się także inne akty prawne, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Z uwagi na brak definicji legalnej aktu prawa miejscowego, za prawo miejscowe w literaturze i orzecznictwie uznaje się takie akty, które mają charakter normatywny czyli zawierają wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się: mogą to być nakazy, zakazy lub uprawnienia. Akty prawa miejscowego zawierać muszą normy o charakterze abstrakcyjnym i generalnym. Akty te muszą mieć jednocześnie charakter generalny, czyli określać adresata poprzez wskazanie cech, nie zaś poprzez wymienienie z imienia czy nazwy oraz mieć charakter abstrakcyjny, czyli nakazywać, zakazywać lub określać dozwolone zachowanie w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Akty muszą być powtarzalne, nie mogą konsumować się przez jednorazowe zastosowanie

W świetle cech, które musi mieć akt prawa miejscowego, przedmiotowej uchwały nie można uznać za prawo miejscowe. Skoro zaś uchwała nie jest prawem miejscowym nie może być ogłaszana w dzienniku wojewódzkim. Ogłoszenie stanowiłoby naruszenie art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Konieczność wyeliminowania całej uchwały wynika stąd, że w przypadku stwierdzenia nieważności tylko § 3 i § 8, brak byłoby w uchwale przepisu stanowiącego o dacie wejścia w życie uchwały. Żaden bowiem przepis powszechnie obowiązujący nie określa zasad wejścia w życie uchwał rad gmin nie będących prawem miejscowym. Dlatego też należało usunąć z obrotu prawnego całą uchwałę.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie Uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI  
*[Signature]*  
Jacek Kozłowski